



Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties



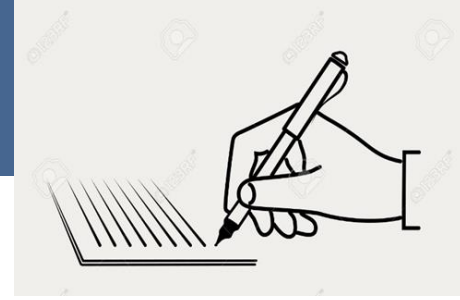
Revisie CPR: huidige stand van zaken

CE-Forum

17 November 2022

Dirk Breedveld,
Senior Beleidsmedewerker Min.BZK





Stand van zaken revisie CPR

- 30 maart 2022: ontvangst ontw.rev. CPR + annexen van de COM:
 - > Verrassing: optie D -> 'repairing CPR + additional product requirements';
- 13 mei 2022: BNC-Fiche naar de Kamer gestuurd:
 - > Beoordeling Nieuw Commissievoorstel;
 - > Kabinetstandpunt als start document voor de onderhandelingen namens NL
- Juni 2022 t/m heden:
 - > RWG meetings in Brussel, circa 2x per maand;
 - > Artikelsgewijze en clustergewijze behandeling;
- 7 November 2022: -> eerste amendementen door Raad ingediend;



Het Nederlandse standpunt in Brussel



- Kabinet herkent zich in genoemde 4 knelpunten:
 - >Interne markt, vastgelopen normalisatieproces ✓
 - >Functioneren markttoezicht en beoordelende instanties ✓
 - >Complexiteit juridisch stelsel:
 - *Onvoldoende duidelijkheid betekenis CE-(M)markering ✓
 - *Overlap met o.a. Ecodesign ✓
 - *Vereenvoudiging MKB is niet uit de verf gekomen ✓
 - >Huidige CPR niet geschikt t.b.v.bredere beleidsdoelen:
 - *Green Deal – Verduurzaming ✓
 - *Digitalisering ✓



Het Nederlandse standpunt in Brussel



Nadere appreciatie (1):

- Producteisen versus eisen op bouwwerkniveau (BB2012)....optie D:
 - >Duurzaamheid ✓
 - >Productveiligheid ?
- Interne markt:
 - >Gelijk speelveld, zo min mogelijk belemmeringen ✓
 - >Stimuleren van groene en digitale transitie ✓
- Normalisatie:
 - >Inzet op geharmoniseerde test- en bepalingmethoden ✓
 - >CPR-Acquis- draagvlak in de markt ?
- Markttoezicht:
 - >Steun voor ambitie ✓
 - >Uitwerking ?



Het Nederlands standpunt in Brussel



Nadere appreciatie (2):

- Conformiteit beoordelende instanties:
 - >NL reeds op voorgesorteerd, extra eisen bovenop Accreditatie ✓
 - >Verplichte geharmoniseerde normen t.b.v. essentiële kenmerken en vrijwillige normen voor overige kenmerken ?
- Verduurzaming:
 - >Milieueffecten bouwproducten volgens LCA methode ✓
 - >EPD als onderdeel DoP ✓
 - >Producteisen, bijv. CO2 plafond t.b.v. productgroep ✓
 - >Repareerbaarheid en demontabiliteit ?
 - >Hergebruik materialen ✓



Het Nederlands standpunt in Brussel



Nadere appreciatie (3):

- Overlap andere EU-regelgeving:
 - >Installaties onder Ecodesign ?
 - >Integrale berekening op gebouwniveau (EPBDIV) ✓
- Vereenvoudiging MKB-bedrijven:
 - >Geen concrete verbeteringen ?
 - >Voorwaarden niet duidelijk, niet goed handhaafbaar ?
- Digitalisering:
 - >Digitale informatie aanleveren, sluit aan bij NL beleid ✓
 - >Geharmoniseerd Europees kader is een vereiste ?



Het Nederlands standpunt in Brussel



Nadere appreciatie (4):

- Duurzaamheidseisen publieke aanbestedingen:
 - > Positief, maar moet innovatie niet remmen ?
 - > Eenduidig, overzichtelijk en uitvoerbaar aanbestedingskader is noodzakelijk ?



Het Nederlands standpunt in Brussel

Comitologie.... ✓ / ?



Delegated Acts (DA)			
art.	Subject	Remarks/ position	pos./neg.
4.3	To establish voluntary essential characteristics (EC) and determination methods	Desirable as regards sustainability. Not for product safety. Determination methods preferably by CEN. If not possible preferably by IA.	+/-
4.4	Threshold values, performance classes, CWFT	DA for CWFT and threshold values As regards performance classes: preferably IA	+/-
4.5	Amending Annex I.A according to the 'state of the art'	Partial overlapping DA of art 4.3	+
5.2	Additional product requirements	Yes for durability. No need to regulate product safety for intermediate building products.	+/-
5.3	Amending Annex I. B,C and D, according to the 'state of the art'	See under art 5.2	+/-
6.1	AVCP systems Annex V	Preferably no deviating AVCP systems for specific product groups, due to unnecessary complexity	+/-
6.2	Specifications/ obligations Annex V	See remark under art. 6.1	+
6.3	Additional AVCP steps / state of the art	Avoid unnecessary complexity and consider level playing field for micro enterprises	+/-
8	Adaption to other Union law	Yes, to avoid overlaps	+
11.3	Amending model DOP		+
22.4	Specifying environmental obligations for manufacturers	Doubts about design / packaging obligations (beyond scope CPR)	+/-
22.5	Specification of sustainability aspects, such as traffic light labelling		+
34.4	To modify harmonised product standards	Preferably by IA	-
35.4	Amending Annex III, procedure EAD		+
44.1	Amending table 1, Annex IV		+
73.1	Minimum checks Market surveillance	Competence of Member States	-
73.2	Minimum human resources Market surveillance	Competence of Member States	-
78.1	Setting up European database		+
84.1	Durability requirements in green public procurement	Competence of Member States	-
90.4	To establish proportionate European penalties economic operators		+



Het Nederlands standpunt in Brussel

Comitologie.... ✓ / ?



Implementing Acts (IA)			
art.	Subject	Remarks/ position	pos./neg.
7.5	Authorising national measures	Art 7.5 is not applicable for already notified measures	+/-
33	obligations and rights of economic operators		+
42.3	Establishing format EAD	Why by IA?	+/-
62	Establishing rules on how to execute obligations/ rights NoBo's		+
71.1	Safeguard procedure regarding national measures for non- compliance products		+
72.4	Consultation Member States regarding complying products which present a risk	Why not regulate this item under the safe guard procedure of art. 71.1?	+
77.1	Access of third countries to the information and communication system regarding rules / interpretation CPR proposal	Why by IA?	+
78	Access of third countries to the European database	Why by IA?	+
80.2	Access of third countries to the trainings and exchange of staff	Why by IA?	+
85	To establish whether a product falls within the definition of 'construction product'		+

Beoordeling op **bevoegdheid** EU, **Subsidiariteit** en **Proportionaliteit**

[Wijziging EU-verordening 2019-1020 betreffende markttoezicht en conformiteit van producten en intrekken EU-verordening 305-2011 Verordening Bouwproducten | Publicatie | Rijksoverheid.nl](#)



Krachtenveld en discussie

- Krachtenveld tekent zich na eerste amendementen steeds meer af;
- Kritieken uit diverse lidstaten, o.a.:
 - > te complex;
 - > middel doelstellingen i.p.v. prestatiedoelstellingen;
 - > div. productgroepen geschrapt, waaronder verkeersinrichtingen en wegenuitrusting, sanitair;
 - > lost huidige probleem met Europese normalisatie via CEN niet op;
 - > regelgeving m.b.t. private keurmerken een stap te ver;
 - > complexiteit leidt tot lastenverhoging en meer handelsbelemmeringen;
 - > tijdslijn;
- Wel ook begrip voor ambities van Commissie
- Tegenvragen: hoe dan wel de knelpunten oplossen?



Verdere tijdslijn onderhandelingen

- 07 November jl. eerste amendementen van de Raad ontvangen;
- 11 November jl. schriftelijk commentaar hierop van NL;
- 22 November a.s. volgende RWG in Brussel;
- 06 + 13 December a.s. RGW in Brussel;
- Trilogen e.v.....?!





Verdere tijdslijn onderhandelingen

Europese parlement:

NEW: DOLESCHAL report: Laying down harmonised conditions for the marketing of construction products, amending Regulation (EU) 2019/1020 and repealing Regulation (EU) 305/2011 (2022/0094(COD))

Exchange of views in committee	15-16 June 2022
Public hearing (subject to authorisation)	10 October 2022
Consideration of draft report	28-29 November 2022
Deadline for amendments	6 December 2022 at noon
Consideration of amendments	January 2023
Consideration of compromise AMs	February 2023
Vote	March 2023
Plenary	tbc

<https://www.europarl.europa.eu/cmsdata/251019/Timetables%20July%202022.pdf>



Vragen?

